

Uchwała Nr 4200/I/239/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 grudnia 2020 r.



w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ustroń

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Bernadeta Dziedziak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Ustroń** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ustroń – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrza Miasta Ustroń przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ustroń w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2034.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych. Skład sygnalizuje jednak poważne wątpliwości dotyczące planowania wydatków i dochodów bieżących w kolejnych latach, co ma bezpośredni wpływ na możliwość spełnienia relacji z ww. art. 242 ustawy. Wynika to przede wszystkim z faktu założonego znacznego wzrostu dochodów bieżących o ponad 4,5% i zmniejszenia wydatków bieżących o ok. 2% w roku 2021, natomiast w kolejnym roku objętym prognozą dochody te mają wzrosnąć o ok. 6% , przy wzroście wydatków bieżących o ok. 0,5%. W objaśnieniach do projektu prognozy nie odniesiono się jednak do możliwości zrealizowania takich kwot dochodów i wydatków w części operacyjnej przyszłych budżetów.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednak Skład zgłasza w tym zakresie poważne zastrzeżenia. Wynikają one w szczególności z zastosowanej metody planowania poszczególnych danych ujętych w prognozie, znacznie odbiegających od danych makroekonomicznych. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę aktualną sytuację finansową Miasta Ustroń, zaprezentowaną w przedłożonym projekcie, Skład przeprowadził dodatkowe symulacje - z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministerstwo Finansów w dokumencie pn. „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw dla cen towarów i usług konsumpcyjnych”, tj. symulacji dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące z zastosowaniem wskaźnika CPI podanego w tych wytycznych, i stwierdził, że obligatoryjna relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualny wskaźnik zadłużenia) według wyliczeń tut. Izby nie będzie spełniona

w poszczególnych kolejnych latach, począwszy od roku 2023, co powoduje potencjalne poważne zagrożenia, dotyczące możliwości spełnienia ustawowej tej relacji w przyszłych latach objętych prognozą. Z powyższych względów zaleca się dokonanie ponownej dogłębnej analizy danych planistycznych, które winny być urealnione. Bardzo istotne dla kształtowania się aktualnej sytuacji jednostki będzie w tym stanie rzeczy odpowiednie zrealizowanie budżetu Miasta w 2020 roku, co ze względu na aktualną sytuację makroekonomiczną związaną z pandemią Covid-19 i charakter uzdrowskiowy Miasta Ustroń, może być jednak znacznie utrudnione. Ponadto istotne dla spełnienia ww. relacji będzie zrealizowanie na odpowiednim poziomie dochodów ze sprzedaży mienia. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający zobligowany był do sformułowania niniejszych zastrzeżeń i wskazania konieczności dokonania stosownych korekt w dokumentach przyszłej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ustroń, które w efekcie umożliwią dokonanie obiektywnej oceny jej zgodności z prawem.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę, że upoważnienie zawarte w § 2 ust. 2 projektu uchwały jest niepełne, gdyż nie określono w nim kwoty limitu zaciąganych zobowiązań.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje dot. danych, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład sygnalizuje jednak, że objaśnienia są bardzo wybiórcze, dotyczą głównie najbliższego roku i pomijają wiele bardzo istotnych elementów, których ocena na etapie badania zgodności z prawem przyszłej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przez organ nadzoru może być znacznie utrudniona.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

Na podstawie art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk