

UZASADNIENIE

Do Rady Miasta Ustroń w dniu 18 lutego 2021r. wpłynęła petycja złożona przez Panią Teresę Garland o wyrażenie opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, którego przedmiotem miałyby być udzielenie odpowiedzi na pytania: czy wyrażasz zgodę na wdrożenie nowego kodeksu wyborczego autorstwa Pani Teresy Garland oraz na wdrożenie w Polsce ustroju prezydencko-ludowego.

Petycja została przekazana pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ustroń celem jej rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Miasta Ustroń opinii w sprawie, której petycja dotyczy. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż sprawy będące przedmiotem petycji nie mogą zostać uwzględnione z uwagi na brak kompetencji Rady Miasta Ustroń w tym zakresie.

Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. Przepis art. 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Tymczasem do kompetencji Rady Miasta Ustroń nie należą sprawy będące przedmiotem petycji wniesionej przez Panią Teresę Garland, w związku z Rada Miasta Ustroń nie posiada podstaw prawnych do zajmowania stanowiska w przedmiotowym zakresie. W przypadku podjęcia uchwały w zakresie zawartym w petycji Rada Miasta Ustroń wykroczyłaby poza zakres swoich kompetencji (zadań własnych gminy) co byłoby niezgodne z obowiązującym prawem.