

**UCHWAŁA NR XXVII/396/2021  
RADY MIASTA USTRONŃ**

z dnia 27 maja 2021 r.

**w sprawie odpowiedzi na wniosek z dnia 14 marca 2021r.**

Na podstawie art.223 §1, art.242 §1 i art.244 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2021, poz. 735) oraz art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

**Rada Miasta Ustroń uchwała:**

**§ 1.**

Udzielić odpowiedzi na wniosek z dnia 14 marca 2021r. w sprawie zmiany uchwały nr XXII/316/2020 Rady Miasta Ustroń z dnia 26 listopada 2020r. i uchwały nr XXII/317/2020 Rady Miasta Ustroń z dnia 26 listopada 2020r. - o treści jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Ustroń, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawców o sposobie załatwienia wniosku.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

**Marcin Janik**

## Uzasadnienie

W dniu 17 marca 2021r. do Rady Miasta Ustroń wpłynął wniosek z dnia 14 marca 2021r. grupy przedsiębiorców dotyczący ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z użyciem wskaźnika m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej. W złożonym wniosku przedsiębiorcy wskazali, między innymi, iż przyjęto nierealne ilości odpadów na podstawie niezmiennego współczynnika jakim jest m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej, niemające realnego odzwierciedlenia w ilości powstających odpadów. W konsekwencji we wniosku zwrócono się o zmianę uchwały nr XXII/316/2020 z dnia 26 listopada 2020r. i uchwały nr XXII/317/2020 z dnia 26 listopada 2020r. w taki sposób aby przedsiębiorcy prowadzący działalność na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe, a w części nieruchomości niezamieszkałe, uiszczali wyłącznie opłaty za odpady zamieszkujących mieszkańców, co pozwoliłoby im podpisać indywidualne umowy z wybraną przez nich firmą odbierającą odpady komunalne. We wniosku poruszono również kwestię uchwalenia wyższej stawki podatku od nieruchomości oraz braku decyzji odnośnie zwolnienia z tego podatku z uwagi na panującą pandemię.

Przedmiotowy wniosek został skierowany na posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ustroń.

Rada Miasta Ustroń podjęła Uchwałę nr XXII/317/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek. Zgodnie z §1 ust. 2 powołanej uchwały w *przypadku nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, ustala się następujący sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...) dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a prowadzona jest działalność jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie opadami komunalnymi przyjmuje się iloczyn powierzchni użytkowej lokalu oraz stawki ustalonej w niniejszej uchwale*". Z powyższego zapisu wynika, iż na takiej nieruchomości muszą powstawać odpady komunalne. W zależności od specyfiki danego rodzaju działalności gospodarczej odpady komunalne będą powstawać w większym lub mniejszym wymiarze. To właściciel nieruchomości deklaruje, na jakich powierzchniach (w jakich pomieszczeniach) jego działalności powstają odpady komunalne. Nie zawsze na całej powierzchni związanej z prowadzoną działalnością gospodarczą będą powstawały odpady komunalne.

Prace związane z ustaleniem sposobu naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym (dalej: opłata za śmieci) były prowadzone od 2019 r., kiedy to podjęto decyzję o konieczności uszczelniania systemu opłaty za śmieci. Pod uwagę brane były dwa rozwiązania: stawka za pojemnik o określonej pojemności albo stawka za 1 m<sup>2</sup> powierzchni działalności. Za rozwiązaniem, które było stosowane do końca 2020 r. czyli stawka za pojemnik nie przemawiały następujące argumenty: pierwszym był fakt, iż granice stawek za pojemnik określone w art. 6k ust. 2a pkt 5 były nieadekwatne do stawek rynkowych, które Miasto płaci firmie obsługującej system odpadów komunalnych. Zgodnie z tym przepisem maksymalna stawka za pojemnik 1100l mogła wynosić w 2020 r. 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. Przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę wynosił 1693 zł. Wobec tego stawka opłaty za pojemnik 1100 l mogła maksymalnie wynosić 54,17 zł. Za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Rada Miasta na 2020 r. uchwaliła stawkę za pojemnik 1100l - 54,10 zł, za pojemnik 110l - 5,40 zł oraz za pojemnik 240l - 10,80 zł. Ponadto po przeanalizowaniu bazy właścicieli nieruchomości (wg danych za 2019 i 2020 r.), którzy posiadają nieruchomości w części zamieszkałe a w części niezamieszkałe, pojawiały się przypadki, iż właściciele niektórych nieruchomości, w których prowadzone są restauracje, pokoje gościnne czy pensjonaty (których powierzchnia przekracza 100 m<sup>2</sup>, a nawet 300 m<sup>2</sup>) deklarowali (oprócz osób zamieszkałych w nieruchomości) tylko jeden pojemnik o pojemności 110 l na miesiąc na odpady z prowadzonej działalności gospodarczej. Co działo się z resztą odpadów komunalnych powstających w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą? – prawdopodobnie były oddawane w strumień odpadów komunalnych od mieszkańców z danej nieruchomości, podczas gdy faktycznie wytworzone zostały z działalności gospodarczej. W związku z takimi sytuacjami to mieszkańcy całej gminy ponosili koszty odbioru odpadów komunalnych z działalności gospodarczej. Ze względu na takie sytuacje podjęto decyzję o zmianie sposobu naliczania opłaty z nieruchomości tzw. mieszanych tj. w części zamieszkałych a w części zajętych na działalność.

Możliwość świadczenia usług hotelarskich w czasie pandemii na podstawie kolejno wprowadzanych rozporządzeń był w różnym stopniu ograniczana.

Od dnia 28 grudnia 2020 r. stosownie do treści §10 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20.12.2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2020 r., poz. 2316) oraz §9 ust. 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26.02.2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2021 r., poz. 447) od dnia 28 marca 2021 r. prowadzenie usług hotelarskich w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2211) jest dopuszczalne, z wyłączeniem działalności, o której mowa w ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3, wykonywanej na terenie prowadzenia usług hotelarskich. W przypadku prowadzenia usług hotelarskich w obiekcie hotelarskim, o którym mowa w art. 36 pkt 1-3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych, dla gości udostępnia się nie więcej niż 50% pokoi znajdujących się w danym obiekcie.

Zgodnie z powyższym przepisem prowadzenie usług hotelarskich polegających na krótkotrwałym, ogólnie dostępnym wynajmowaniu domów, mieszkań, pokoi, miejsc noclegowych, a także miejsc na ustawienie namiotów lub przyczep samochodowych oraz świadczenie, w obrębie obiektu, usług z tym związanych jest dopuszczalne. Natomiast w przypadku prowadzenia usług hotelarskich w obiekcie hotelarskim (art. 36 pkt 1-3 ustawy o usługach hotelarskich), przez który rozumie się:

1) hotele - obiekty posiadające co najmniej 10 pokoi, w tym większość miejsc w pokojach jedno- i dwuosobowych, świadczące szeroki zakres usług związanych z pobytem klientów;

2) motele - obiekty położone przy drogach, dysponujące parkingiem, posiadające co najmniej 10 pokoi, w tym większość miejsc w pokojach jedno- i dwuosobowych;

3) pensjonaty - obiekty posiadające co najmniej 7 pokoi, świadczące dla swoich klientów całodzienne wyżywienie

dla gości udostępnia się nie więcej niż 50% pokoi znajdujących się w danym obiekcie. W związku z tym nie wszystkie obiekty oferujące noclegi w Ustroniu były objęte 50% ograniczeniem, a jedynie te, które podlegają kategoryzacji.

Z kolei od 9 kwietnia 2021 r. – na mocy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 marca 2021 r. w sprawie ustanowienie określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2021 r., poz. 512) świadczenie usług hotelarskich jest dopuszczalne wyłącznie dla określonych w rozporządzeniu osób.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje z mocy ustawy, w sposób przewidziany w art. 21 § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej., tj. z dniem zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie takiego zobowiązania. Oznacza to, iż to na właściciela nieruchomości został nałożony obowiązek obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wpłacenia jej na rzecz właściwego organu podatkowego, w ramach tzw. instytucji „samoobliczenia”. W związku z tym ww. właściciele nieruchomości są obowiązani:

1) składać w terminie 14 dni, od zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, organowi podatkowemu deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, sporządzoną na formularzu według ustalonego wzoru,;

2) złożyć nową deklarację (korektę) w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości.

Stosownie do treści art. 6i ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec, natomiast w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości (np. brak powstawania odpadów komunalnych na nieruchomości ze względu na niewykonywanie działalności gospodarczej), na której nie zamieszkują mieszkańcy, właściciel nieruchomości jest zobowiązany, stosownie do treści art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Wówczas opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Należy jednak zaznaczyć, iż właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny.

Z powyższego wynika, że każdy właściciel sam oblicza wysokość opłaty na składanej do Burmistrza Miasta deklaracji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Do właściciela również należy obowiązek jej korekty (złożenia nowej deklaracji) w sytuacji, gdy na danej nieruchomości nie powstają odpady komunalne lub nie jest ona zamieszkiwana. Jeżeli właściciel nieruchomości w danym okresie nie wykonuje działalności gospodarczej (np. ze względu na zakaz, czy ograniczenia obłożenia do 50% miejsc noclegowych) to tylko on posiada wiedzę czy powstają odpady komunalne na powierzchni związanej z prowadzeniem działalności gospodarczej czy też nie oraz narzędzie w postaci złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Burmistrz posiada natomiast narzędzia do weryfikacji tak złożonej deklaracji (korekty) przez właściciela nieruchomości.

W związku z powyższym nie jest uzasadnione dokonywanie w chwili obecnej zmian w uchwałach wskazywanych przez Wnioskodawców.

Odnośnie podatku od nieruchomości Rada Miasta Ustroń wskazuje, iż na sesji w dniu 25 marca 2021r. podjęła Uchwałę Nr XXV/354/2021 w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości. Uchwała ta wprowadziła zwolnienia dla przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2021, poz.162) będących podatnikami podatku od nieruchomości: gruntów, budynków oraz budowli lub ich części, związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem

negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Zwolnienie dotyczy przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą objętą ograniczeniami, szczególnie wskazanymi w §1 ust.2 uchwały oraz spełniających pozostałe warunki określone w powołanej uchwale.