

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Miasta Ustroń

z dnia 27 września 2021 r.

### Uzasadnienie

W dniu 10 września 2021 r. do Urzędu Miasta Ustroń wpłynęła petycja Fundacji Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze, dotycząca przyjęcia przez Radę Miasta Ustroń uchwały o treści zaproponowanej przez wnoszącego petycję. W przedstawionym projekcie uchwały, wnoszący petycję postuluje o zobowiązanie się przez Radę Miasta Ustroń do niepoddawania mieszkańców działaniom dyskryminacyjnym za względu na presję medialną, polityczną i społeczną w kontekście tzw. Narodowego Programu Szczepień; niepoddawania mieszkańców próbom podziału na kategorię lepszą (zaszczepioną) i gorszą (niezaszczepioną); zakazania podległym jednostkom, spółkom, organizacjom, stowarzyszeniom i wszelkim innym podmiotom podległym, by jako pracodawcy czy też zleceniodawcy ograniczali prawa, możliwości awansu lub rozwoju zawodowego swoim pracownikom, wolontariuszom i innym osobom podległym z powodu korzystania z przysługujących im z art. 32 i 39 Konstytucji praw; nie wprowadzania zasad lub trybów korzystania z gminnych obiektów lub urzędzeń użyteczności publicznej uniemożliwiających korzystanie z nich ze względu na niepoddanie się jakimkolwiek zabiegowi czy procedurze medycznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ustroń (zwana dalej Komisją) na posiedzeniu w dniu 15 września 2021 r. dokonała analizy wniesionej petycji i oceny jej zasadności.

Odnosząc się do treści petycji Komisja uznała, że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Materia związana z prowadzeniem szczepień ochronnych nie leży w gestii organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i wykracza poza ustawowe kompetencje rady gminy. Ponadto Rada Miasta Ustroń nie posiada podstaw prawnych do przyjmowania na siebie zobowiązań wskazanych w treści petycji, czy też wprowadzania postulowanych zakazów. Zgodnie bowiem z przepisem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

W przypadku podjęcia uchwały w zakresie zawartym w petycji Rada Miasta Ustroń wykroczyłaby poza zakres swoich kompetencji ( zadań własnych gminy ), co byłoby niezgodne z obowiązującym prawem.