

BURMISTRZ MIASTA USTROŃ  
43-450 USTROŃ, Rynek 1

*Kom. Pierzyjka*

Punkt 8A  
porządku obrad

BK.3022.000002.2023.PF

Ustroń, dnia 20.04.2023 r.

URZĄD MIASTA  
USTROŃ  
BIURO PODAWCZE

wpt. dnia 21. 04. 2023 KC

Licz. .... Zał. .... 1. Otrzymał OR.

Szanowny Pan  
Marcin Janik  
Przewodniczący Rady Miasta Ustroń

Burmistrz Miasta Ustroń przekazuje w załączeniu kserokopię uchwały Nr 4200/I/61/2023 z dnia 18 kwietnia 2023 r. I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

BURMISTRZ MIASTA

*Przemysław Korcz*

Otrzymują:

- ① adresat
- 2) a/a

Wniosek na elektroniczną skrytkę podawczą

w dniu 2023-04-18

godz. 14:28

Elektronicznie podpisany przez:  
Tadeusz Stawowczyk  
dnia 18 kwietnia 2023 r.



## Uchwała Nr 4200/I/61/2023

### I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 18 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący      Tadeusz Stawowczyk

Członkowie            Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziędziak

**uchwała, co następuje:**

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Ustroń przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2022 został uchwalony przez Radę Miasta Ustroń uchwałą Nr XXXIV/490/2021 z dnia 23 grudnia 2021 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 130 062 076,19 zł, tj. 95,1 % planu,
- wydatki 127 412 598,46 zł, tj. 86,6 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 2.649.477,73 zł, wobec planowanego deficytu w wysokości -10.373.885,17 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2022 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 8.719.804,01 zł przy planowanym deficycie operacyjnym budżetu w kwocie - 2.093.329,88 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

- a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;
- c) objaśnienia do powyższych danych.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2022 roku wynosił 38.949.391,15 zł, co stanowiło 29,9 % wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2022 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2022 roku ulega poprawie.

Po analizie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2022 I Skład Orzekający postanowił zaopiniować ten dokument pozytywnie. W treści sprawozdania Burmistrz Miasta Ustroń, oceniając wykonanie budżetu roku 2022, podkreślił m.in., że „*Stały nadzór nad utrzymaniem równowagi budżetowej oraz wypłacalnością Miasta Ustroń oraz znacznie niższe od planowanych wykonanie wydatków budżetowych pomimo wzrastającej w szybkim tempie inflacji – pozwoliło kolejny już rok obniżyć zadłużenia Miasta, nawet do poziomu niższego niż na koniec 2021 r. Przypomnieć należy, że zaplanowane w budżecie miasta oraz WPF-ie zadłużenie na koniec 2022 roku miałyby wynosić 51 mln zł. W trakcie 2022 r. nie zaciągnięto żadnych z planowanych kredytów, a jedynie otrzymano II transzę pożyczki z WFOŚiGW na budowę kanalizacji sanitarnej. Ponadto Miasto terminowo spłaciło blisko 2,7 mln zł wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek uzyskując ostatecznie poziom zadłużenia na dzień 31.12.2022 r. w wysokości 38,9 mln zł*”.

I Skład Orzekający dostrzega konsekwentne działania organów gminy zmierzające do ograniczania wysokości zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego. Dokonując oceny powyższych danych Skład wziął pod uwagę również wielkości zaprezentowane w aktualnie obowiązującej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w uchwale budżetowej podjętej na rok 2023. Jest to o tyle istotne, gdyż z dokumentów tych wynika, że planuje się w roku bieżącym zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, tj. kredytu w kwocie 8 mln zł oraz emisji papierów wartościowych na kwotę 7 mln zł, co powoduje, że przewidywany w 2023 roku poziom łącznej kwoty długu tej jednostki ma się kształtować na poziomie znacznie wyższym niż poziom osiągnięty na koniec roku 2022, tj. w wysokości 51.093.997,90 zł, co ma

stanowiąc poziom wynoszący 47,1% planowanych dochodów budżetowych Miasta Ustroń. Ponadto w kolejnym roku 2024 dług tej jednostki samorządu terytorialnego ma utrzymywać tendencję wzrostową i osiągnąć maksymalną wysokość nominalną w kwocie 53.727.452,12 zł. Skład stwierdził ponadto, że rozchody budżetu wynikające z już zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane z tendencją do ich regulowania w coraz odleglejszych okresach, albowiem wykazują one trend rosnący począwszy od kwoty 2.855.393,25 zł w roku 2023 do kwoty 5.580.000,00 zł w roku 2031, natomiast po uwzględnieniu planowanych do pozyskania w kolejnych latach przychodów z tytułów dłużnych kwoty prognozowanych spłat mają być ponoszone do roku 2034 i odpowiednio wzrastać w poszczególnych okresach do najwyższej kwoty 7.325.631,00 zł w roku 2031. Utrzymywanie się stosunkowo wysokiego poziomu zadłużenia przekładać się będzie na konieczność ponoszenia wzrastających kwot wydatków na jego obsługę w kolejnych latach, co będzie absorbowало znaczne środki budżetowe.

W związku z powyższym Skład podkreśla również, że niezakłócona możliwość spłaty zadłużenia będzie uzależniona m.in. od sukcesywnego wypracowania dodatniego wyniku operacyjnego budżetu Miasta w kolejnych latach budżetowych, zgodnie z założonym prognozowaniem w wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ustroń, co może być trudne do osiągnięcia, gdyż w latach 2023 - 2024 zaplanowano ujemne wyniki operacyjne budżetów, a tym samym możliwość spełnienia obligatoryjnej relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych może być uzależniona od faktu dysponowania środkami finansowymi pochodzącymi z bezzwrotnych rodzajów przychodów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 tej ustawy. Z tych też względów Skład sugeruje kontynuowanie dotychczasowych działań przez oba organy gminy, zmierzających do sukcesywnego ograniczania wysokości zadłużenia, a przede wszystkim finansowania potrzeb budżetu w pierwszej kolejności posiadanymi bezzwrotnymi przychodami, które Miasto Ustroń wykazuje w składanych sprawozdaniach budżetowych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**

**Tadeusz Stawowczyk**