

Uchwała Nr 4200.I.80.2025

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 17 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Ustroń** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Ustroń przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1530 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Miasta Ustroń na rok 2024 został uchwalony przez Radę Miasta Ustroń uchwałą Nr LVI/768/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok jest kompletne, gdyż zawiera dane i informacje wymagane zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 168 628 136,41 zł, tj. 111,8 % planu,

- wydatki 151 262 726,96 zł, tj. 89,8 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w wysokości 17 365 409,45 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie -17 621 900,97 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami.

Rok 2024 zakończono nadwyżką operacyjną w kwocie 31 224 125,88 zł przy planowanym w budżecie deficycie operacyjnym w kwocie -2.442.196,97 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto informację o dochodach z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2024 roku pod względem finansowym i rzeczowym.
5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy na koniec 2024 roku wynosił 46 135 480,38 zł, co stanowiło 27,4 % wykonanych dochodów.
6. Na koniec 2024 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu za 2024 roku uległa poprawie.

Po dokonaniu analizy przedłożonego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Ustroń I Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożony dokument, jednakże z zasygnalizowaniem następujących uwag:

Miasto Ustroń od wielu lat posiada stosunkowo wysoki poziom zadłużenia. W latach 2018-2019 kwota długu kształtowała się na poziomie ponad 31 mln zł. Znaczny wzrost długu nastąpił w okresie lat 2020-2023, w którym zadłużenie Miasta osiągało poziomy przekraczające odpowiednio: 43 mln zł, 41 mln zł, około 40 mln zł oraz prawie 43 mln zł. W roku 2024 zadłużenie tej jednostki samorządu terytorialnego osiągnęło najwyższy poziom, tj. wysokość 46.135.480,38 zł, co stanowiło ponad 27% wykonanych dochodów ogółem budżetu oraz niemalże 30% wykonanych dochodów własnych. Skład dostrzega bardzo korzystne zrealizowanie strony dochodowej budżetu gminy w roku 2024, a w szczególności znaczący przyrost dochodów własnych, głównie będących efektem realizacji znacząco wyższych wpływów pochodzących m.in. z podatku od czynności cywilnoprawnych. Wpływy te jednakże ze swej istoty nie posiadają trwałego trendu i mogą kształtować się w kolejnych okresach na znacznie niższym poziomie. Z tego też powodu Skład, wzorem lat ubiegłych sugeruje potrzebę kontynuowania dalszych niezbędnych działań przez oba organy gminy, zmierzających do sukcesywnego ograniczania wysokości zadłużenia, a przede wszystkim konieczność finansowania potrzeb budżetu w pierwszej kolejności posiadanymi bezzwrotnymi przychodami, które Miasto Ustroń wykazuje w składanych sprawozdaniach budżetowych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk