

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA USTRONŃ**

z dnia 2026 r.

w sprawie przekazania wniosku zgodnie z właściwością rzeczową

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. 2026, poz. 662), oraz art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2025r., poz. 1691 ze zm.)

**Rada Miasta Ustronń,
uchwala co następuje:**

§ 1.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta Ustronń uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia wniosku z dnia 18 marca 2026 r., wniesionego przez mieszkańca A.B. w sprawie przeprowadzenia kontroli inwestycji przy ul. Źródlanej w Ustroniu i postanawia przekazać przedmiotowy wniosek do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Cieszynie.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Ustronń do zawiadomienia Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Rady Miasta Ustroń w dniu 18 marca 2026 r. wpłynął wniosek mieszkańca A.B. w sprawie „przeprowadzenia kontroli inwestycji przy ul. Źródlanej w Ustroniu”, w tym skontrolowanie prawidłowości wydania decyzji o warunkach zabudowy oraz pozwolenia na budowę, weryfikację czy w procesie tym nie pominięto uzgodnień z organami ochrony środowiska oraz podjęcie działań nadzorczych mających na celu ochronę ładu przestrzennego i przyrodniczego przed nieproporcjonalną zabudową deweloperską.

Rada obraduje na sesjach i rozstrzyga w drodze uchwał sprawy należące do jej kompetencji, określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz innych ustawach. Z uwagi na konieczność ustalenia stanu faktycznego i prawnego sprawy objętej wnioskiem, termin wynikający z art. 237 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) jest zbyt krótki na rozpatrzenie wniosku najpierw przez Komisję, a następnie ostatecznie przez Radę Miasta. W związku z powyższym termin rozpatrzenia wniosku, został przedłużony do dnia 30 czerwca 2026 r. Uchwałą Rady Miasta Ustroń nr XXXI/350/2026 z dnia 30 kwietnia 2026 r.

Wniosek został skierowany pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ustroń celem jej rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Miasta Ustroń opinii w sprawie, której wniosek dotyczy. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2026 r., uznała, iż sprawa będąca przedmiotem wniosku nie może zostać rozpatrzona z uwagi na brak kompetencji Rady Miasta Ustroń w tym zakresie. Stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2026 roku, poz. 662) do właściwości rady gminy należą sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Stosownie do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2009 r. w sprawie o sygn. akt I OSK 716/09: „Właściwość rady gminy, a więc organu o charakterze kolegialnym, „we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy” (art. 18 ust. 1 u.s.g.) należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną (...)”. Oznacza to, iż rada gminy jest właściwa w zakresie stanowienia prawa lokalnego oraz kontroli realizacji zadań gminy przez organ wykonawczy, jej zadania obejmują przede wszystkim sprawy lokalne i funkcjonowanie społeczności lokalnej w ramach ustawowych kompetencji, a nie podejmowanie inicjatyw, czy wykonywanie konkretnych czynności. Tym samym wniosek skierowany do rady powinien zawierać żądanie w szczególności w zakresie spraw ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata wniosku. Rada jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada instrumentów prawnych ani kompetencji do prowadzenia postępowań wyjaśniających i kontrolnych w sprawach indywidualnych procesów budowlanych realizowanych przez podmioty zewnętrzne. Tym samym skierowany wniosek nie zawiera podstaw prawnych do rozpatrzenia go przez Radę Miasta Ustroń.

Kwestie związane z kontrolą przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego zostały przez ustawodawcę uregulowane w sposób szczególny w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane. Zgodnie z art. 80, art. 81 oraz art. 83 ustawy – Prawo budowlane, organem administracji rządowej właściwym w sprawach nadzoru budowlanego w pierwszej instancji jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego. Do podstawowych obowiązków tego organu należy m.in. nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego, a w szczególności zgodności zagospodarowania terenu z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz wymaganiami ochrony środowiska, warunków bezpieczeństwa ludzi i mienia w rozwiązaniach przyjętych w projektach budowlanych, przy wykonywaniu robót budowlanych oraz utrzymywaniu obiektów budowlanych,

Zgodnie z art. 223 § 1 k.p.a. organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku (art. 242 § 1 k.p.a.) Zgodnie zaś z art. 243 k.p.a. jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

W związku z powyższym Rada Miasta Ustroń uznała o zasadności przekazania wniosku zgodnie z właściwością do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.